**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Новосибирской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Новосибирской области «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Новосибирской области»**

Подготовка проекта закона Новосибирской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Новосибирской области «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Новосибирской области» (далее – законопроект) обусловлена необходимостью совершенствования организации местного самоуправления на территории Новосибирской области в целях развития конституционного принципа, закрепленного в статье 132 Конституции Российской Федерации, установившей, что органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

Статьей 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования может быть избран на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Анализ нормативного регулирования и практики избрания глав муниципальных образований в Новосибирской области начиная с 2015 года наглядно демонстрирует, что абсолютное большинство муниципалитетов (484 из 488) выбрало последнюю модель, при которой глава муниципального образования избирается местным Советом депутатов из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. За это время данная модель избрания глав муниципальных образований показала свою жизнеспособность и эффективность, поскольку избрание главы муниципального образования представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, будучи по своей сути обусловленным необходимостью эффективного осуществления должностных полномочий органами местного самоуправления, с одной стороны, отражает тенденцию на усиление роли представительного органа местного самоуправления, гарантий его самостоятельности во взаимоотношениях с главой муниципального образования и местной администрацией, а с другой стороны, способствует обеспечению необходимого уровня гарантирования баланса местных, региональных и общегосударственных интересов.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона Новосибирской области от 24.11.2014 № 484-ОЗ «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Новосибирской области» и уставами соответствующих муниципальных образований в городских округах городе Новосибирске и рабочем поселке Кольцово избрание глав муниципалитетов осуществляется посредством прямых выборов. Вместе с тем, результаты избирательных компаний по выборам глав указанных муниципалитетов за период с 2009 года по 2020 год показывают устойчивое снижение электоральной активности (по г. Новосибирску почти в 2,5 раза, по р.п . Кольцово – почти в 2 раза), что на фоне значительных расходов бюджетных средств на организацию и проведение выборов позволяет говорить о недостаточной эффективности установленной для данных городских округов модели формирования главы муниципалитета.

Избрание главы местного самоуправления представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса в качестве приоритетного способа формирования данного института публичной власти на уровне городского округа убедительно демонстрируют и результаты анализа законодательства других субъектов Российской Федерации. Так, в 10 из 14 городских округов, численность населения которых превышает 1 млн. человек (без учета Москвы и Санкт-Петербурга, являющихся субъектами Российской Федерации), главы муниципалитетов избираются представительным органом по результатам конкурса, в трех (Казань, Ростов-на-Дону и Уфа) - представительным органом муниципального образования из своего состава, и только в одном (Новосибирск) - на муниципальных выборах. Аналогичная ситуация сложилась и в отношении городских округов, которым федеральным законом придан специальный правовой статус, предполагающий особенности осуществления местного самоуправления (наукограды): 12 из 13 глав наукоградов (за исключением главы р.п. Кольцово Новосибирской области) избираются представительным органом (1 - из состава депутатов и 11 - по результатам конкурса).

Как неоднократно подчеркивал Конституционный Суд Российской Федерации, городские округа по своей правовой природе представляют собой муниципальные образования, сочетающие качества территориального объединения граждан, совместно реализующих на соответствующей территории право на местное самоуправление, и качества публично-территориальной единицы, интегрированной в систему государственно-властных отношений, органы публичной власти которой призваны не только решать вопросы местного значения, но и участвовать в осуществлении на своей территории государственных функций, прежде всего - исполняя отдельные государственные полномочия, возложенные на них Российской Федерацией или субъектом Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, законопроектом предлагается изменить способ избрания глав городских округов города Новосибирск и рабочего поселка Кольцово, установив единый подход, согласно которому глава муниципального образования Новосибирской области, наделенного статусом муниципального района, муниципального округа или городского округа избирается соответствующим представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, сроком на пять лет и возглавляет местную администрацию. Установление данного безальтернативного способа соответствует требованиям федерального законодательства, что подтверждается правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в Постановлении от 01.12.2015 № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы».

Законопроект состоит из двух статей. Статьей 1 вносится соответствующие изменения статью 2 Закона Новосибирской области от 24.11.2014 № 484-ОЗ «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Новосибирской области». Статьей 2 устанавливается порядок вступления закона в силу.

Исходя из требований части 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в случае принятия законопроекта, установленный им порядок избрания главы муниципального образования применяется только после истечения срока полномочий глав муниципальных образований, избранных до дня его вступления в силу.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов из областного бюджета Новосибирской области и местных бюджетов.

Законопроект не подлежит оценке регулирующего воздействия.